www.sau.ac.kr

2022년도 제6차

대학평의원회 회의록

2022. 6. 22.

신안산대학교 대학평의원회

신안산대학교 대학평의원회 회의록

1. 일　　시 : 2022. 6. 22.(수) 11:30
2. 장　　소 : 신안산대학교 본관 2층 세미나실I
3. 구　　분 : ■ 정　례　　□ 비정례

구　분	인 원	성　명
참석인원	8명	**오혁수, 김재현, 김세환, 이귀영, 안동찬, 최동혁, 강병대, 김다희** ※ 기획예산팀 이규식 팀장, 나가람 직원 배석
불참인원	4명	**조두희, 윤미리, 강부근, 김희원**

4. 회의안건 및 결과

회의안건	심의결과
1. 대학 중장기발전계획 최종(안)에 관한 사항	원(안)대로 처리
2. 기본 재산 용도 변경 및 처분 계획에 관한 사항	원(안)대로 처리

5. 개회선언

대학평의원회 규정 제9조 제1항에 의거 성원이 되어 오혁수 의장이 대학평의원회가 개회되었음을 선언하다.

6. 회의내용

▣ 제1호 안건. 대학 중장기발전계획 최종(안)에 관한 사항

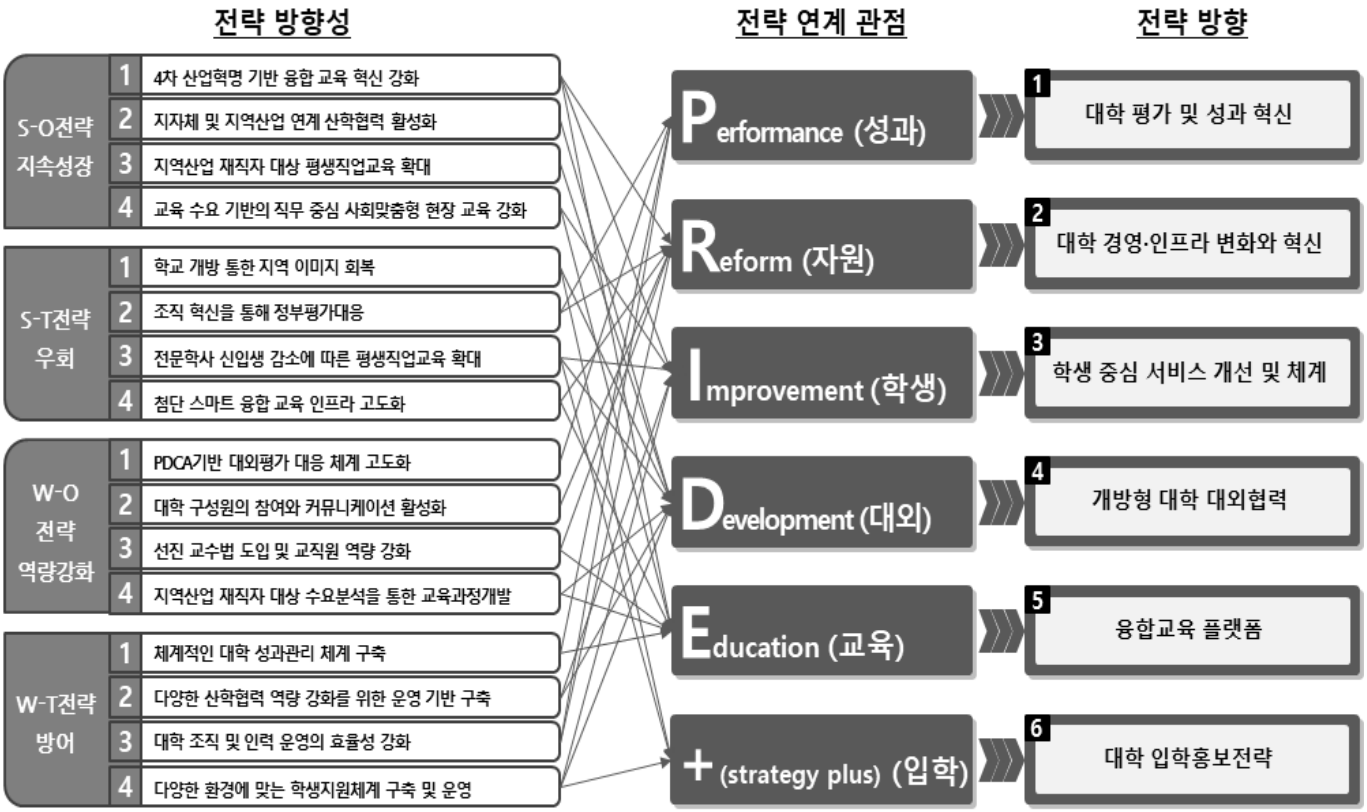
▪ **오혁수 의장**이 대학 중장기발전계획 최종(안)에 관하여 발의한다고 하고, 해당 안건에 대해서 설명함.

1. 수립목적

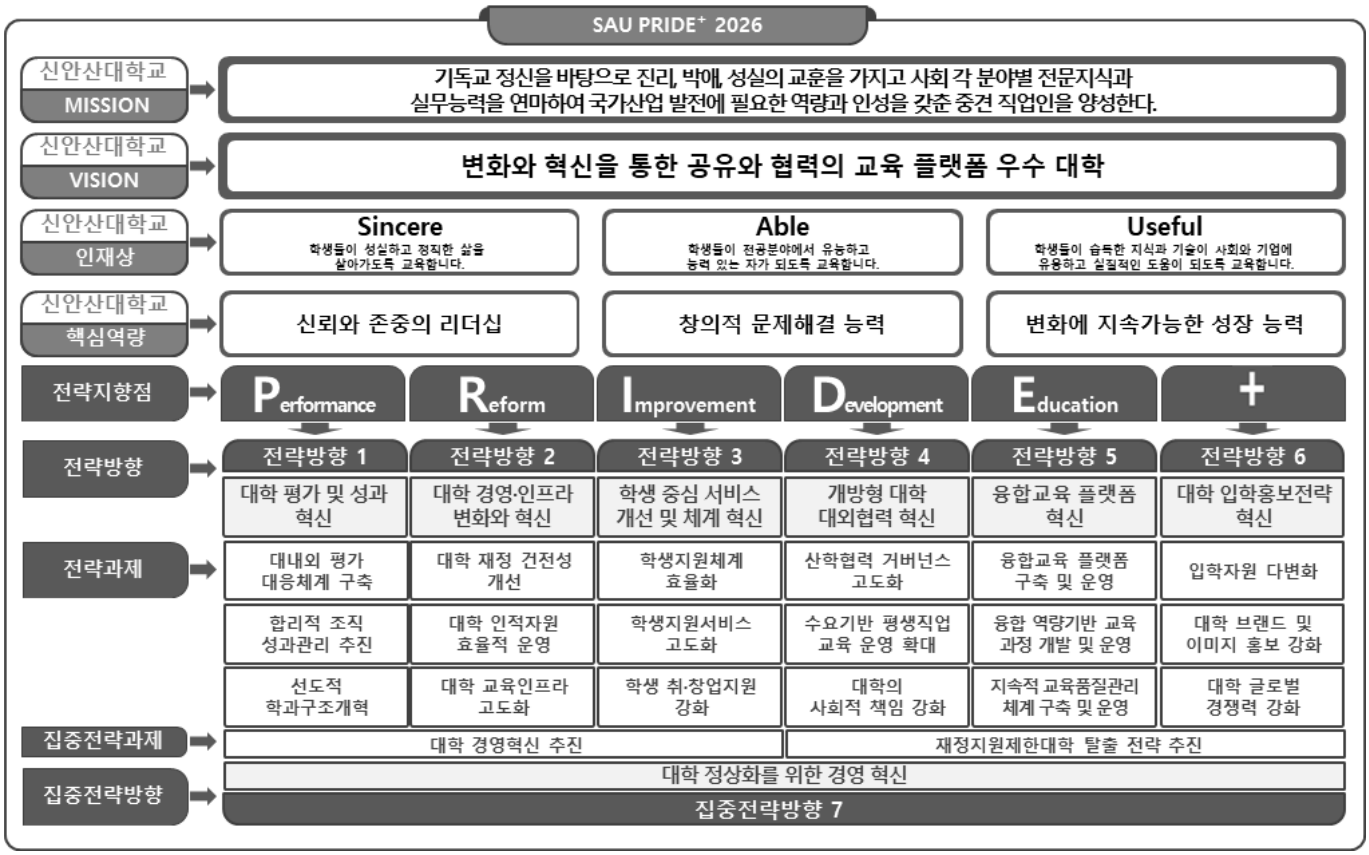
- 현재 대학의 중장기발전계획 실행 성과를 점검하고, 대학의 새로운 비전과 중장기발전계획체계 수립을 통한 교육 경쟁력 강화 방안 수립
- 대학 중장기발전계획 수립에 따른 연간 실행 성과를 점검하고 환류하기 위한 2021학년도 교육 만족도 조사를 실시하고 개선 방안 도출 및 환류
- 학령인구 감소에 따른 신입생 충원율 저하 및 코로나 19로 인한 졸업생 취업의 어려움 등에 관한 대・내외 환경 진단을 통한 대학의 지속가능성 확대 방안 마련

2. 대학 중장기발전계획 수립 결과

1) 환경분석 종합

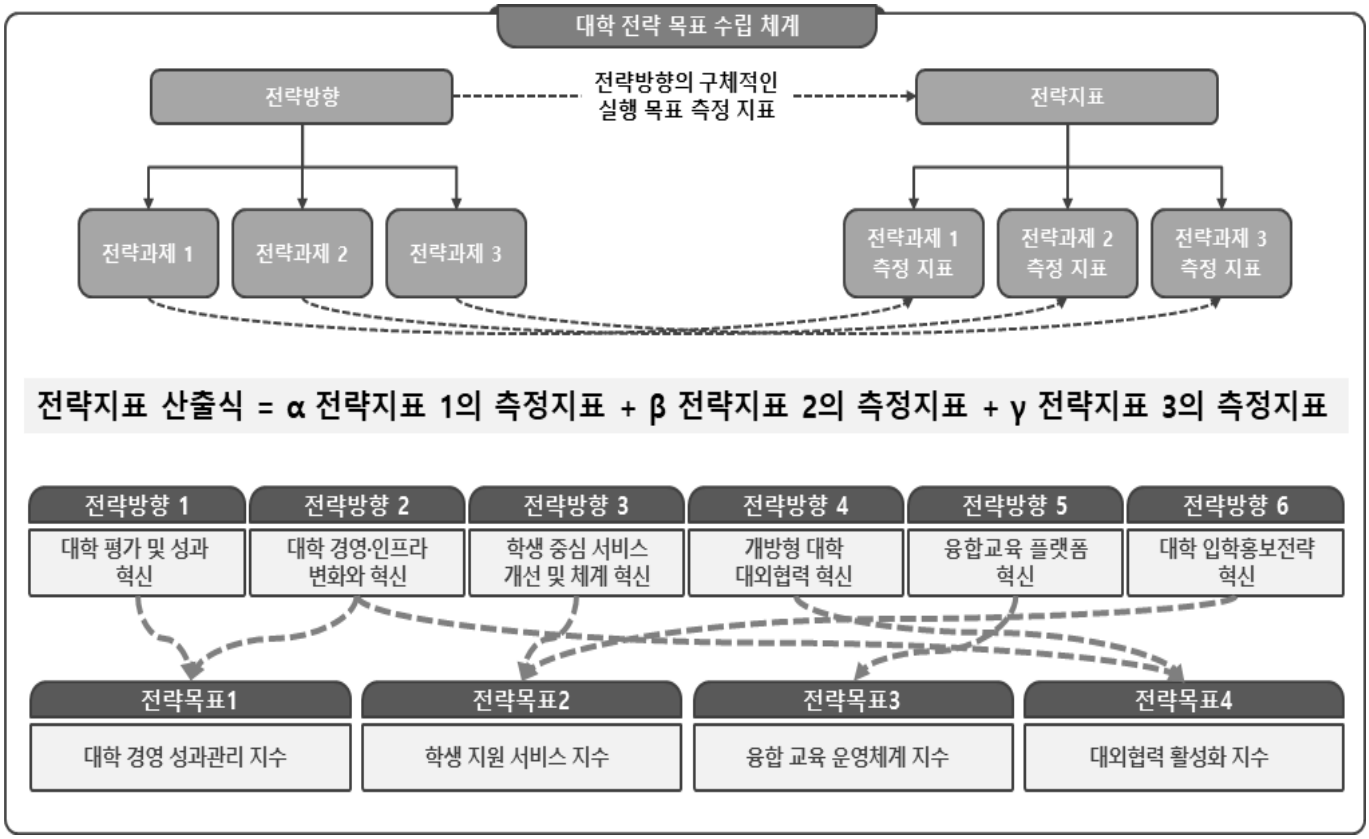


2) 전략체계도



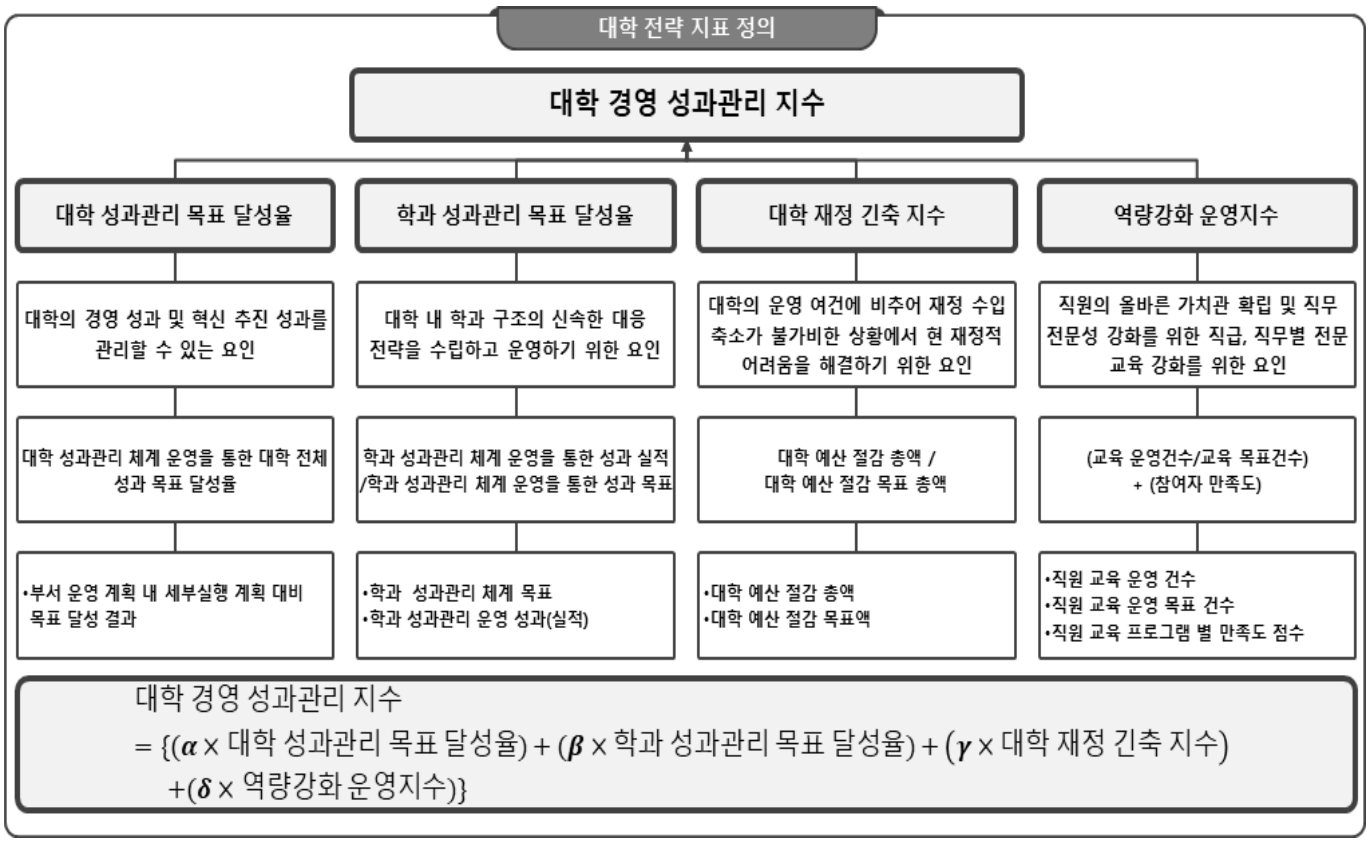
3) 전략목표 설정

- 대학 전략 목표 수립 체계

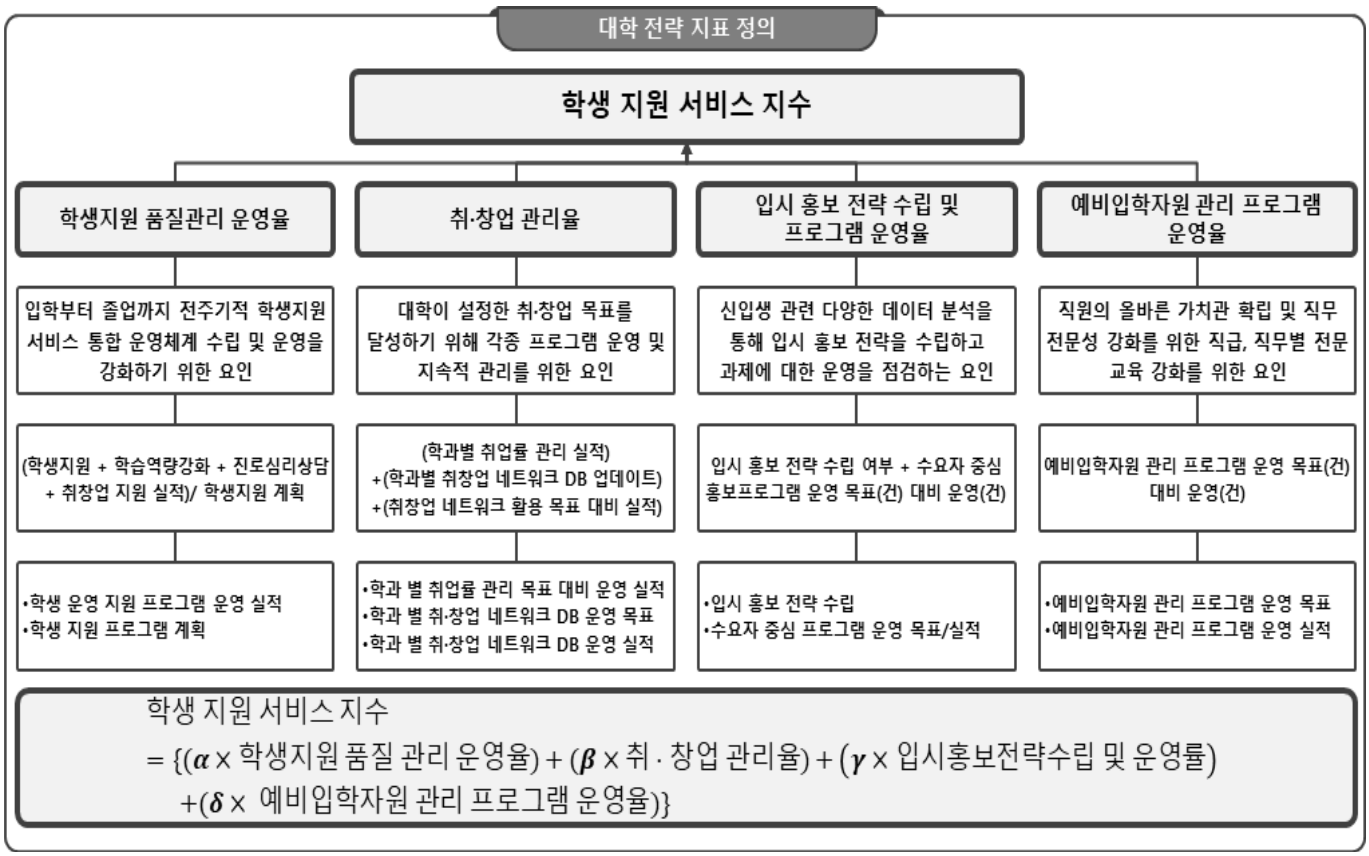


4) 대학 전략 지표 정의

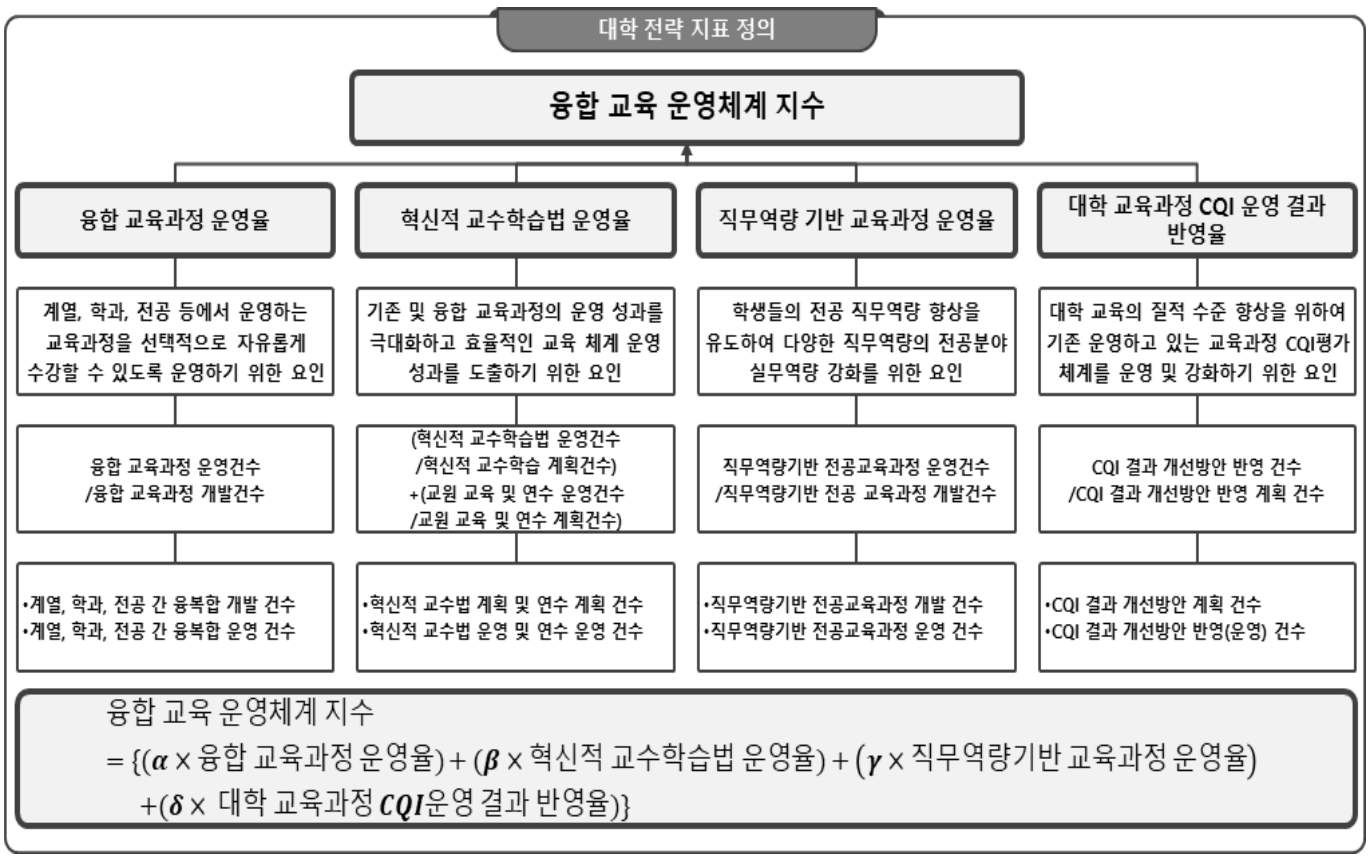
- 대학 경영 성과관리 지수



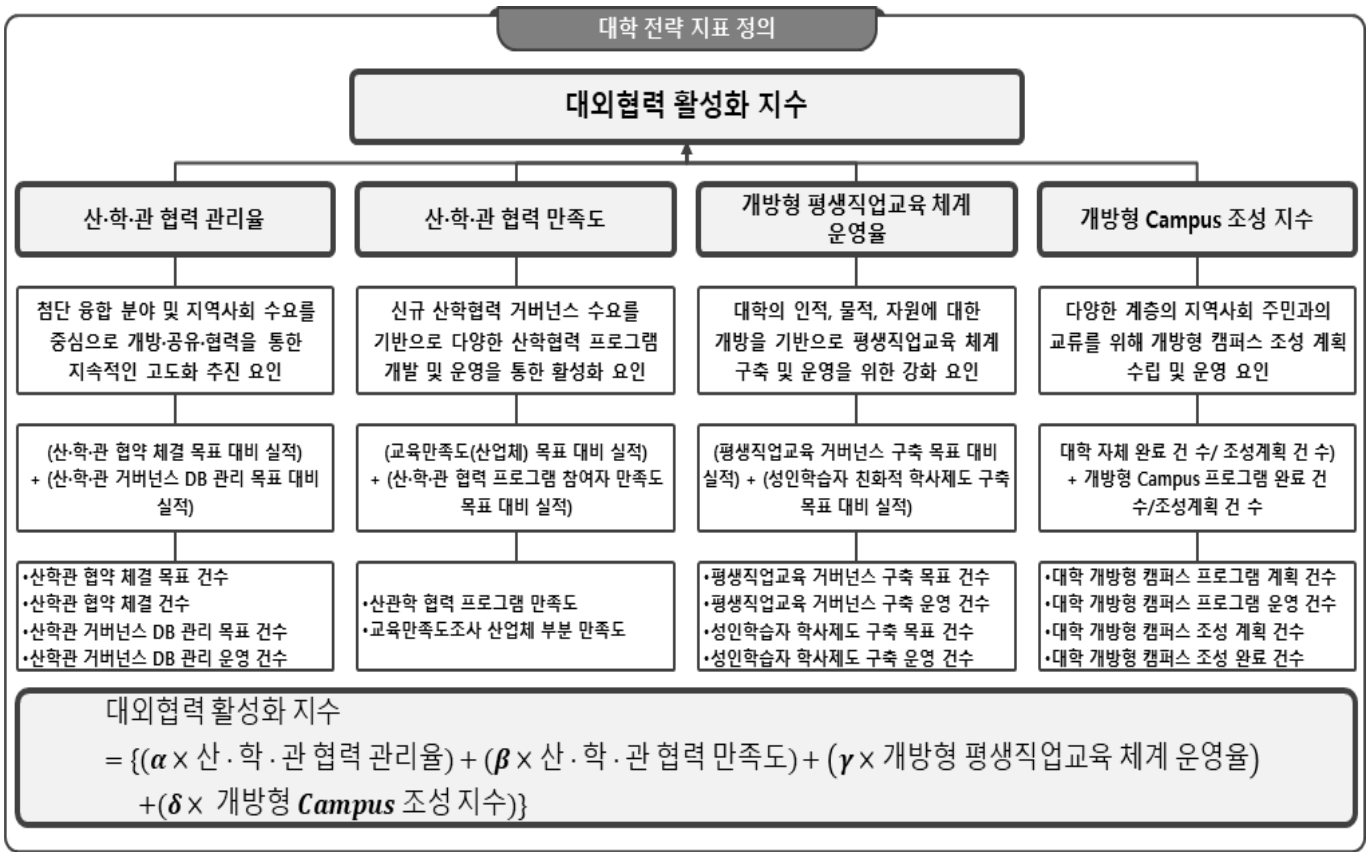
- 학생 지원 서비스 지수



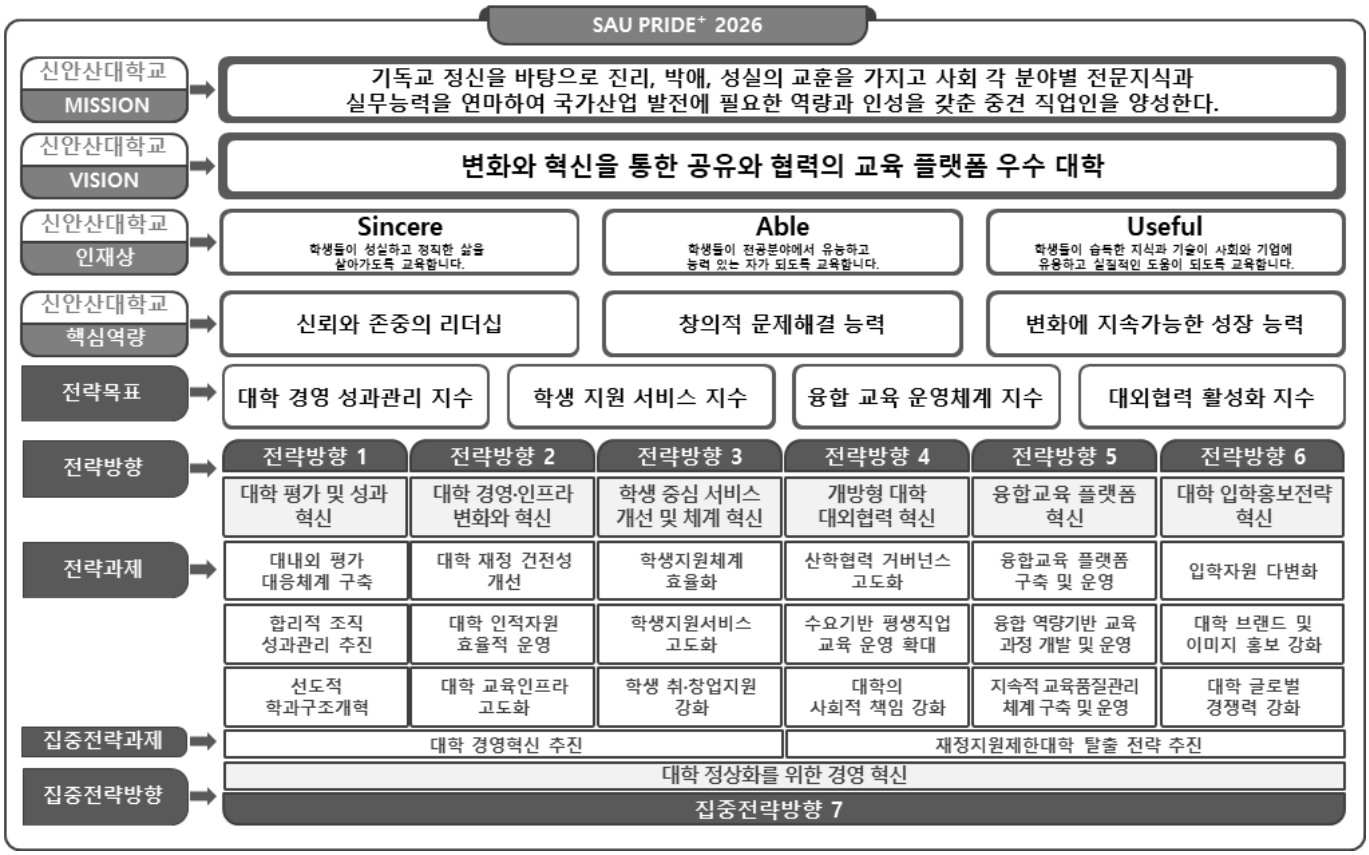
- 융합 교육 운영체계 지수



- 대외협력 활성화 지수



5) SAU PRIDE+ 추진 체계



6) 대학 재정운영 계획

- 재정운영계획 분석 프로세스

재정운영계획 분석 프로세스

1 재무 현황 분석	2 재무 추정 및 예측	3 재무시뮬레이션
교비회계 : '18~'20년(결산) 및 '21년(예산)	'22~'26년 교비회계 재무추정	변수에 따른 시나리오별 재무시뮬레이션
• 운영수지 분석 (연평균 증감율, 비중 추이 분석) • 운영수입 및 비용 항목별 분석 • 항목별 증감 요인 분석	• 추정 기본전제 설정(신입생 충원 기준) • 등록금 수입 추정 • 운영수지 추정 • 운영수입 및 비용 연도별 비교	• 신입생 충원율을 중심으로 시나리오 분석 • 시나리오별 Best, Normal, Worst 구분 (의사결정 필요)
재무현황의 현황 및 문제점 진단	향후 재무상황 추정	신입생 충원에 따른 재무상황 진단

재무현황 및 추세검토를 통한 문제점 인식 신입생 충원에 따른 재무상황 진단을 통한 대응 방안 마련

4 재정운용 방안

- 학령인구 감소에 따른 신입생 충원 미달에 대비하고, 재무상황을 효율적으로 유지할 수 있는 방안 마련
- 정부 평가에 따른 입학정원 감축 대비
- 불가피한 대학 구조조정에 따른 선택과 집중 필요

- 재무 추정 시나리오 설정

내부의 자구적 노력 가능 요인을 고려한 시나리오 설정 및 시나리오별 운영 수지 분석

시나리오 설정 기본 전제

- 2021년 신입생 충원율 55.8%(1,805명)를 기준으로 최저 50%, 중간 60%, 최대 70%를 적용함
- 보수의 경우, 2가지 기준(임금 삭감, 구조조정)이 있으나 삭감의 내용은 동일 함으로 30%, 40%, 50%, 60% 감소를 기준으로 적용함
- 2021년의 경우, 신입생 충원율 55.8% 적용(모든 기준 적용)

내부의 자구적 노력 가능 요인

신입생 충원율	70%	• 2021년 이후 신입생 충원율 55.8%를 기준으로 최대치 적용
	60%	• 2021년 이후 신입생 충원율 55.8%를 기준으로 적용
	50%	• 2021년 실제 55.8%의 신입생 충원율을 달성하였으며, 2022년 현재 역시 비슷한 추세로 분석되어 50%로 적용함
보수	-60% (이후 동결)	• 교직원 인원 감축 및 임금 삭감 이후 차년도 동결 적용 가정 (인원 감축 및 임금 삭감 동시 적용 가능)
	-50% (이후 동결)	
	-40% (이후 동결)	
	-30% (이후 동결)	• 교직원 인원 감축을 가정한 변수이나, 2021년 기준 등록금 수입이 급격히 하락하였기 때문에 비교적 현실적인 변수로 설정 (1차년 감소 이후 차년도 동결)
관리운영비	• 기존 몇년간 지속적으로 감소하고 있기에 현 시나리오의 중요도에서 떨어진다고 판단하여 제외함	

시나리오 설정

신입생 충원율	보수(감소율)	시나리오
70%	-30%	1
	-40%	2
	-50%	3
	-60%	4
60%	-30%	5
	-40%	6
	-50%	7
	-60%	8
50%	-30%	9
	-40%	10
	-50%	11
	-60%	12

- 재무 추정 시나리오 분석

시나리오별 운영 수지 증감액 분석

신입생 충원율	보수(감소률)	시나리오	2021	2022	2023	2024	2025	2026	판단
70%	-30%	1	-7,470	-5,084,302	-4,811,916	-4,811,916	-4,811,916	-4,811,916	Worst
	-40%	2	1,669,456	-3,407,376	-3,134,990	-3,134,990	-3,134,990	-3,134,990	Worst
	-50%	3	3,346,383	-1,730,449	-1,458,063	-1,458,063	-1,458,063	-1,458,063	Normal
	-60%	4	5,023,309	-53,522	218,863	218,863	218,863	218,863	Best
60%	-30%	5	-7,470	-6,085,305	-6,767,319	-6,767,319	-6,767,319	-6,767,319	Worst
	-40%	6	1,669,456	-4,408,379	-5,090,393	-5,090,393	-5,090,393	-5,090,393	Worst
	-50%	7	3,346,383	-2,731,452	-3,413,466	-3,413,466	-3,413,466	-3,413,466	Worst
	-60%	8	5,023,309	-1,054,525	-1,736,539	-1,736,539	-1,736,539	-1,736,539	Normal
50%	-30%	9	-7,470	-7,086,308	-8,722,722	-8,722,722	-8,722,722	-8,722,722	Worst
	-40%	10	1,669,456	-5,409,382	-7,045,796	-7,045,796	-7,045,796	-7,045,796	Worst
	-50%	11	3,346,383	-3,732,455	-5,368,869	-5,368,869	-5,368,869	-5,368,869	Worst
	-60%	12	5,023,309	-2,055,528	-3,691,942	-3,691,942	-3,691,942	-3,691,942	Worst

Best 시나리오: 신입생 충원율 70% 유지, 보수 60% 삭감(혹은 구조조정)

구조조정)
Normal 시나리오(2): 신입생 충원율 60% 유지, 보수 60% 삭감(혹은

- 재무 확충 방안 도출

재정 건실화 방안

구분	내용
대학 구조조정 실시 (조직 재설계 및 급여체계 개선)	• 대학의 현재 수익구조를 파악하여 교직원들의 인건비 삭감 및 구조조정(명예퇴직 등) 필요
	• 대학의 재정에 지출에 가장 많은 비중을 차지하는 교직원의 인건비 개선을 위하여 다양한 임금 체계에 대한 연구와 도입 필요
	• 업적평가에 기초한 연봉제로 전환 (기본 연봉과 성과 연봉, 그리고 연봉 외 수당으로 재구성하여 지급하는 혼합 연봉제를 도입)
	• 임금피크제를 통한 인건비 축소 (교직원의 나이 분포와 인건비 구성 비율을 종합하여 판단)
	• 교직원 인건비는 전체 인건비 총액을 결정하고 개개인의 인건비를 결정하는 총액연봉제(인건비 상한제) 도입 - 등록금 수입대비 인건비 비율을 제한하는 방식 - 등록금 수입 대비 인건비의 비율을 50% 미만으로 유지
	• 연봉제와 임금피크제가 혼합된 형태로 총액 연봉이 제한 받는 임금 체계가 필요

수입구조 다변화

구분	내용
신입생 충원율 확대를 통한 재정 수입 확대 방안	• 전공심화과정, 산업체위탁과정, 일학습병행 재직자과정 확대 • 경쟁력이 떨어지는 학과의 정원을 과감히 감소 조정하거나 폐과 • 새로운 신입생 유치 방안과 획기적인 입시홍보 방안이 강구
기부금 및 외부 재정 수입 확대 방안	• 학교 법인의 전입금 증대 및 동문회를 통한 기부금을 확대 • 학과별, 부서별, 개인별 목표액 설정 및 학과 장학금제도 활성화 방안을 강구
기타 방안	• 유학생 유치 확대로 수입 증가 • 재학생 이탈률 감소 및 복학률 향상으로 등록금수입 증대 • 교내 시설물 활용을 극대화하여 이용료 수입 증대 • 행정조직 축소, 합동강의, 학과 통폐합 등을 통한 운영 경비 감소 - 학과 통폐합의 경우, 학과 구조조정 방안을 고려하여 계열 집중화 필요

- **김재현 의원**이 전략체계도의 전략방향3 학생 중심 서비스 개선 및 체계 혁신 부분의 전략과제는 재정지원제한대학 탈출 전략 추진과 방향성이 맞지 않은지 질의함.
- **오혁수 의장**이 해당 부분의 전략과제는 대학 경영혁신 추진과 재정지원제한대학 탈출 전략 추진 어느 부분에도 포함되기 때문에 논의를 거쳐 결정되었다고 답변함.
- **오혁수 의장**이 다른 질의나 의견이 없음을 확인하고 각 평의원의 동의하에 원(안)대로 의결함.

▣ 제2호 안건. 기본 재산 용도 변경 및 처분 계획에 관한 사항

- **오혁수 의장**이 기본 재산 용도 변경 및 처분 계획에 관하여 발의한다고 하고, 설명을 요청함.
- **강병대 의원**이 기본 재산 용도 변경 및 처분 계획에 대해서 설명함.

1. 교육용 기본재산 용도변경 계획

가. 사유

1) 학력인구 감소 등으로 대학에 심각한 재정위기를 극복하기 위하여 대학에서 교육·연구에 활용하지 않고 있던 토지와 건물 등을 양질의 수익용 기본재산으로 전환해 수익을 창출하고, 늘어난 수익금을 교육환경 개선 등에 재투자해 대학교육의 질을 높이는 효과를 기대하고 있음

- 2022. 6. 15.부로 교육부에서 기준을 초과하는 수익용 기본재산의 처분금은 사립대학과 학교법인의 이익을 저해하지 않는 범위 내에서 다양한 목적으로 사용할 수 있도록 허용
- 대학(법인)이 유휴 수익용 기본재산 처분금을 효과적으로 활용해 경영상황을 개선해 나가는데 사용할 수 있을 것으로 예상

2) 기존에는 토지나 건물 등 유휴 교육용 기본재산을 매각하거나 용도변경이 가능하나, 바꾼 재산의 시가만큼을 유지해야 되기 때문에 사실상 활용하는 것이 불가능하였음

3) 2022. 6. 15. 교육부 재산관리 지침에도 수익용 기본재산은 처분한 금액을 다양한 용도로 쓸 수 있게 했지만, 교육용 기본재산에 대해서는 여전히 법적으로 사용을 제한하는 항목들이 있어서 경영난 해결에 큰 도움이 되지 않을 것으로 판단되어 <u>수익용 기본재산 용도로 변경 후 매각할 계획임</u>

교육부	보 도 자 료		다시, 대한민국! 새로운 국민의 나라
보도 일시	(인터넷) 2022. 6. 14.(화) 12:00 (지 면) 2022. 6. 15.(수) 조간	배포 일시	2022. 6. 14.(화) 08:30
담당 부서	고등교육정책관 사립대학정책과	책임자	과 장 박준성 (044-203-6912)
		담당자	사무관 전민환 (044-203-6933)

사립대학의 재정 여건 개선을 위해 재산 관련 규제 대폭 완화

- 개정 「사립대학(법인) 기본재산 관리 안내」 6.15. 시행 -

주요 내용

□ 사립대학(법인)의 재정 여건 개선을 위해 재산 관련 규제 대폭 완화

① 유휴 교육용 기본재산의 수익용 용도변경 허가 기준 완화
② 확보 기준을 초과하는 수익용 기본재산의 처분금 용도 확대
③ 유휴 교사시설 내 입주 가능 업종에 대한 규제를 네거티브 방식으로 전환
④ 교지 위에 수익용 기본재산 건물 건축 허용
⑤ 사립학교 법인의 차입 자금 용도 제한 완화

- 2022. 6. 14.(화) 교육부 보도 자료 -

나. 해당 부지

연번	주소	면적	공시지가 (원/㎡)	향후계획
1	초지동 671-8번지(정문 우측 유휴지)	30,043.9㎡ (9,088평)	1,160,000원	매각
2	초지동 671-9번지(체육관 옆 주차장)	17,485.0㎡ (5,289평)	1,160,000원	매각
합 계		47,528.9㎡ (14,377평)	교육용 기본재산 확보율 기존 604.7%에서 2개 토지 처분하면 542.2%로 감소	

* 대학의 각종 평가에 교육용 기본재산 확보율 충족기준: 100% 이상

2. 교육용 기본재산 매각 계획

가. 사유

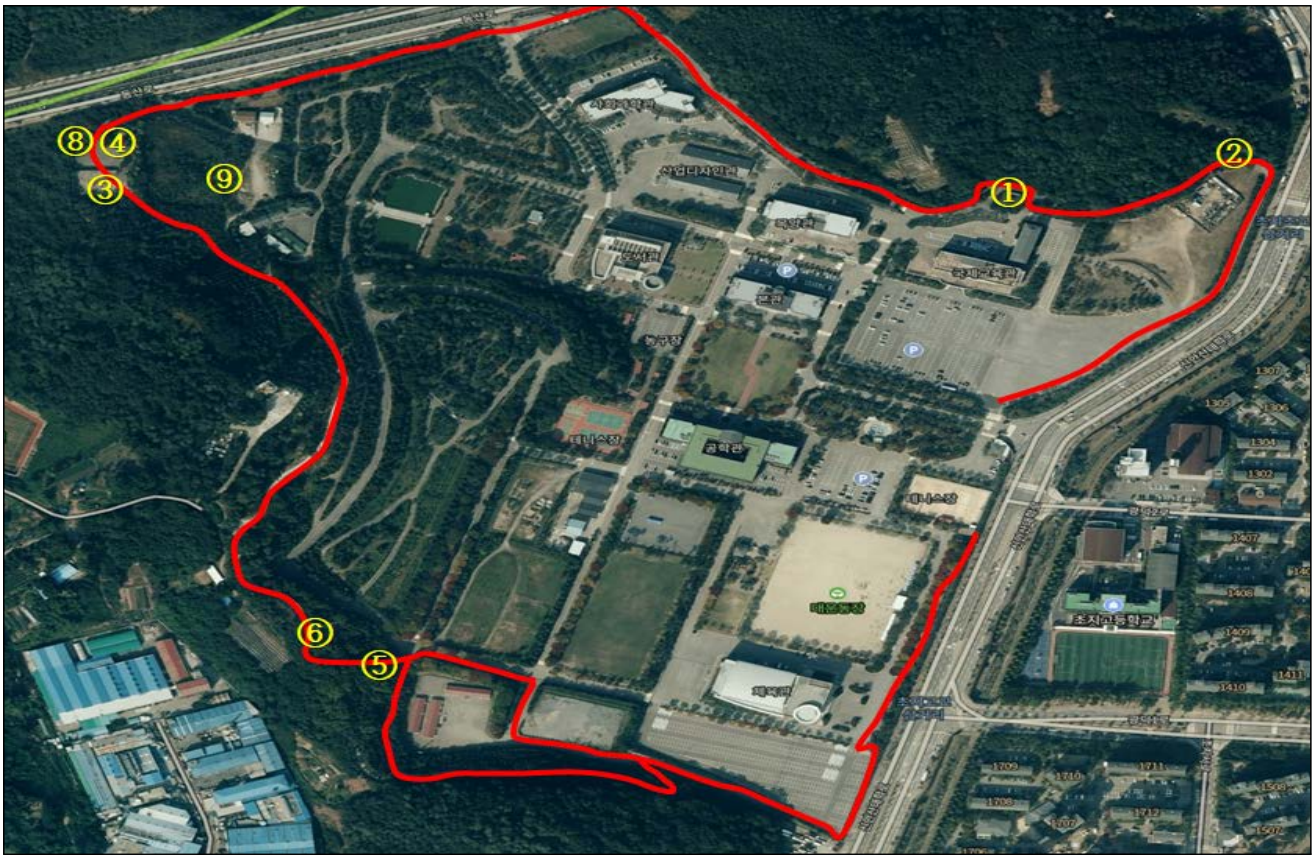
1) 2017년에 실시한 회계부분감사 결과 처분사항으로 고등교육법에 따른 학교가 해당 사업에 직접 사용하는 부동산에 대해서는 재산세가 면제 되어야 하나, 해당 재산이 그 목적에 직접 사용되지 않아 면제가 되지 않고 세금이 발생되고 있어 지적이 되었음

2) 매각이 어려운 점을 고려하여 교육부에 피력한 바, 해당 토지가 학교용지 편입이 어렵고, 해당 토지에 대한 재산세 면제가 되면 최종 처분에 대한 이행을 한 것으로 간주 한다는 단변을 받았음

3) 처분요구에 대한 이행을 위해 안산시 및 국토교통부를 통하여 해당 토지를 도시 관리 계획에 의거 하여 학교용지로 편입을 요청을 하였으나, 반월특수지역 및 국가사업단지에 접하고 있어 학교용지 편입이 불가하다고 답변을 받았으며, 단원구청에 학교 부지를 구청이 사용하고 재산세를 면제 받을 수 있게 요청을 하였으나 해당 토지는 사용이 불가한 토지라 재산세 면제가 불가능 하다고 하였음

4) 이에 처분사항이 이행되지 않으면 대학에 행정제재(정원감축, 정원동결, 모집정지 등)를 받을 수 있기 때문에 최종적으로 매각을 결정하게 되었음

나. 해당 부지



연번	주소	지목	면적	공시지가 (원/㎡)	향후계획
1	초지동 산14-7번지	임야	7,385㎡	56,300원	한국사학진흥재단 및 지역에 홍보하여 매각
2	초지동 산14-6번지	임야	200㎡	42,000원	
3	원시동 산19-3번지	임야	836㎡	28,900원	
4	원시동 산18-1번지	임야	2,294㎡	28,900원	
5	초지동 204번지	전	886㎡	95,900원	
6	초지동 산36-4번지	임야	2,592㎡	41,000원	
7	원시동 산18번지	임야	416㎡	28,200원	
8	원시동 산18-2번지	임야	5,026㎡	28,700원	
9	초지동 산18-1번지	임야	1,045㎡	40,200원	
합 계			20,680㎡		

* 교육용기본재산 확보율 변동 없음

- 정보공시 지침에 의거 학교가 보유한 토지 중 전, 임야 등 미사용 토지는 교육용 토지 확보율의 보유면적에서 제외하게 되어 있으며, 처분 예정인 토지 모두 미사용 토지로써 현재 보유중인 교육용 기본재산 면적에 포함되어 있지 않음.

▪ **안동찬 의원**이 교육용 기본재산 매각 계획에 해당하는 부지들은 자투리 부지로 보이는데 공개 매각이 성사될지 질의함.

▪ **강병대 의원**이 매각 방법은 두 가지가 있으며, 하나는 지역 신문에 홍보하는 등 투자자를 찾는 방법이고 다른 하나는 사학진흥재단에서 매각에 어려움이 있는 땅들을 매각하는 데 도움을 받는 방법으로 매각이 성사되도록 사학진흥재단의 공신력에 도움을 받고자 한다고 답변함.

- **안동찬 의원**이 기본 재산 용도를 변경하고 매각하는 부지들처럼 추후에도 542.2%가 되는 교육용 부지를 용도 변경하고 매각할 수 있는지 질의함.
- **김재현 의원**이 가능하지만 지번으로 분리되지 않았기 매각하기 어려우며 교육부의 입장에서는 분필된 부지에 대해서는 어느 정도 매각을 허용을 하겠다는 입장이지만 현재 하나의 지번으로 되어있는 부지를 분필하는 것은 현실적으로 어려움이 있다고 답변함.
- **강병대 의원**이 교육용 부지를 수익용 부지로 변경하는 것에 대해서 추가로 말씀드리면 법인의 독식을 하고자하는 것이 아니라 대학의 위기를 가장 빠르게 탈출하기 위해서는 수익용 부지로 변경하고자 한다고 설명함.
- **오혁수 의장**이 다른 질의나 의견이 없음을 확인하고 각 평의원의 동의하에 원(안)대로 의결함.

7. **폐회선언** :

이상 안건을 심의 종료하고 12시 00분에 의장이 폐회를 선언하다.

상기의 회의록 내용을 확인합니다.

2022년 6월 22일

■ 회의 사진

2022년 제6차 대학평의원회 회의 서명록

○ 일시 및 장소 : 2022. 6. 22(수) 11:00 / 본관 2층 세미나실I

구 분	성 명	서명	비고
평의원 (의장)	오 혁 수		교원
평의원 (부의장)	김 재 현	김 재 현	직원
평의원	김 세 환		교원
평의원	이 귀 영		교원
평의원	안 동 찬		교원
평의원	최 동 혁 ∨	최동혁	직원
평의원	조 두 희		직원
평의원	강 병 대	강병대	직원
평의원	윤 미 리 ∨	계좌번호:	동문대표
평의원	강 부 근	계좌번호:	외부인사
평의원	김 희 원		학생대표
평의원	김 다 희		조교